

**AUGUST REINISCH, DIR, *THE CONVENTIONS ON THE PRIVILEGES AND IMMUNITIES OF THE UNITED NATIONS AND ITS SPECIALIZED AGENCIES: A COMMENTARY*, OXFORD, OXFORD UNIVERSITY PRESS, 2016**

*Mathieu Vaugeois\**

Cet ouvrage collectif, sous la direction du Professeur en droit européen et droit international, August Reinisch<sup>1</sup> de l'Université de Vienne (Autriche), a pour but de présenter la *Convention sur les privilèges et immunités des Nations unies*<sup>2</sup> (*Convention sur les Nations unies*) et la *Convention sur les privilèges et immunités des institutions spécialisées*<sup>3</sup> (*Convention sur les institutions spécialisées*). Pour réaliser cet exercice, les dispositions de chacune de ces deux conventions sont examinées en parallèle de manière à ce que chaque article, de toutes les dispositions, puisse faire l'objet d'un commentaire spécifique. De plus, comme la *Convention sur les institutions spécialisées* comporte des annexes portant sur les privilèges et immunités de chacune des institutions spécialisées et de leur personnel, l'ouvrage comporte également un commentaire pour chacune de ces dites annexes. Enfin, l'œuvre comporte deux contributions portant sur les privilèges et immunités de deux autres institutions appartenant au système onusien, soit les membres de la Cour internationale de justice (CIJ), ainsi que l'Organisation pour l'interdiction des armes chimiques (OIAC).

Ce collectif rassemble plus de trente auteurs et comporte en tout pas moins de cinquante contributions. Il est aussi intéressant de noter la diversité du profil des auteurs de chacune des contributions. Si certains d'entre eux proviennent du milieu universitaire, d'autres occupent des fonctions importantes auprès, entre autres, du Bureau des affaires juridiques des Nations unies (OLA) ou encore des départements juridiques des différentes institutions spécialisées de l'Organisation des Nations unies (ONU). Par conséquent, l'apport de nombreux praticiens, qui dans le cadre de leurs fonctions sont appelés à mettre en application l'une ou l'autre des deux conventions, contribue sans aucun doute à faire de cet ouvrage un collectif allant bien au-delà de l'aspect souvent très théorique de cette matière.

Chacune des contributions portant sur les dispositions des deux conventions est rédigée suivant un modèle relativement similaire. En effet, en plus de reproduire au début le texte de la disposition et de proposer une courte introduction, chaque

---

\* LL.B. (UQÀM), LL.M. (Université de Montréal), LL.M. (McGill). L'auteur est membre du Barreau du Québec.

<sup>1</sup> August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 [Reinisch].

<sup>2</sup> *Convention sur les privilèges et immunités des Nations unies*, 13 février 1946, 1 RTNU 15 (entrée en vigueur : 17 septembre 1946) [*Convention sur les Nations unies*].

<sup>3</sup> *Convention sur les privilèges et immunités des institutions spécialisées*, 21 novembre 1947, 33 RTNU 261 (entrée en vigueur : 2 décembre 1948) [*Convention sur les institutions spécialisées*].

participation s'affaire à offrir quelques précisions historiques portant sur la rédaction des dispositions. Cet aspect est très utile, car il permet dès le début de mieux circonscrire qu'elle était l'intention originelle des rédacteurs de ces deux conventions au moment de leur adoption. Par la suite, chaque contribution s'affaire à décortiquer les dispositions des articles en y présentant les principaux éléments-clés.

La plupart des dispositions de la *Convention sur les institutions spécialisées* sont bien souvent le miroir de celles prévues dans la *Convention sur les Nations unies*. Par conséquent, le rédacteur de l'ouvrage se devait de s'assurer d'éviter autant que possible, les répétitions et les similarités entre chacune des contributions portant sur des dispositions similaires. Ce n'est donc possiblement pas le fruit du hasard si la plupart des contributions portant sur des dispositions correspondantes de chacune des deux conventions ont souvent été rédigées par le ou les mêmes auteurs. En plus d'éviter les répétitions, cette particularité assure une véritable continuité entre les contributions portant sur des dispositions semblables. Ainsi, les principes généraux sont énoncés dans la *Convention sur les Nations unies*, des exemples ciblés s'appliquant aux institutions spécialisées sont généralement présentés dans le texte suivant<sup>4</sup>.

L'ouvrage débute avec deux textes introductifs rédigés par Reinisch et portant sur les deux conventions<sup>5</sup>. La contribution suivante porte sur la section des définitions de la *Convention sur les institutions spécialisées*<sup>6</sup> et les deux subséquentes concernent les dispositions portant sur la personnalité juridique de l'ONU et sur celles des diverses institutions spécialisées<sup>7</sup>. Par la suite, le livre aborde les principales dispositions qui sont ni plus ni moins les fondements mêmes des deux conventions. Ainsi, les dispositions portant sur les immunités de juridiction concernant les biens, les fonds et les actifs de l'ONU et ceux des institutions spécialisées font l'objet d'un

---

<sup>4</sup> En effet, les différents commentaires portant sur la *Convention sur les institutions spécialisées* mettent l'accent sur les éléments distinguant cette dernière de celle portant sur les Nations Unies. Voir par exemple Gian Luca Burci, « Inviolability of Archives (Article III Section 6 Specialized Agencies Convention) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 179.

<sup>5</sup> Voir August Reinisch, dir, « Introduction to the General Convention » in *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 3 et August Reinisch, dir, « Introduction to the Specialized Agencies Convention » in *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 15.

<sup>6</sup> Riccardo Pavoni, « Definitions and Scope (Article I Sections 1-2 Specialized Agencies Convention) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 aux pp 25-48.

<sup>7</sup> Voir Niels Blokker, « Juridical Personality (Article I Section 1 General Convention) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 49; Niels Blokker, « Juridical Personality Article II Section 3 Specialized Agencies Convention » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 57.

examen<sup>8</sup>. En outre, il est également question de l'inviolabilité des locaux<sup>9</sup>, des archives<sup>10</sup> de même que des privilèges accordés concernant les opérations financières conduites par l'ONU et les différentes agences spécialisées<sup>11</sup>. Par la suite, deux contributions traitent des exemptions d'impôts et taxes<sup>12</sup> conférées à l'ONU et aux agences spécialisées, suivies par deux autres portant sur les facilités de communication<sup>13</sup>. Les trois chapitres suivants abordent successivement la question des privilèges et immunités des représentants des États membres pouvant être en poste auprès d'ONU ou d'une institution spécialisée<sup>14</sup>, ceux du personnel du

---

<sup>8</sup> August Reinisch, dir, « Immunity of Property, Funds, and Assets (Article II Section 2 General Convention) » in *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 63; Gian Luca Burci, « Immunity of Property, Funds and Assets (Article III, Section 4 Specialized Agencies Convention) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 99.

<sup>9</sup> Lance Bartholomeusz, « Inviolability of Premises (Article II Section 3 General Convention) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 125; Riccardo Pavoni, « Inviolability of Premises (Article III Section 5 Specialized Agencies Convention) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 141.

<sup>10</sup> Gian Luca Burci, « Inviolability of Archives (Article II Section 4 General Convention) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 157; Gina Luca Burci, *supra* note 4 à la p 179.

<sup>11</sup> Eva Devoldere et Michael Schoiswohl, « Financial Operation (Article II Sections 5-6 General Convention) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 191; Riccardo Pavoni, « Financial Operations (Article III Sections 7-8 Specialized Agencies Convention) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 205.

<sup>12</sup> Rutsel Silvestre J Martha, « Exemptions from Taxes, Customs Duties, and Prohibitions on Imports and Exports (Article II Sections 7-8 General Convention) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 219; Rutsel Silvestre J Martha, « Exemptions from Taxes and Customs Duties (Article III Sections 9-109 Specialized Agencies Convention) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 235.

<sup>13</sup> Peter Bachmayer, « Facilities in Respect of Communications (Article III Section 9-10 General Convention) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 245; Peter Bachmayer, « Facilities in Respect of Communications (Article IV Sections 11-12 Specialized Agencies Conventions) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 265.

<sup>14</sup> Ursula Kriebaum, « Representatives of Members (Article IV Sections 11-16 General Convention) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 275; Ursula Kriebaum, « Representatives of Members (Article V Sections 13-17 Specialized Agencies Convention) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 303.

Secrétariat des Nations unies et des diverses institutions spécialisées<sup>15</sup> ainsi que ceux des différents experts en mission de l'ONU<sup>16</sup>. Concernant les experts des institutions spécialisées, il faut noter que des dispositions semblables à la *Convention sur les Nations unies* existent, mais celles-ci se retrouvent dans la plupart des annexes prévues à la *Convention sur les institutions spécialisées*.

Par la suite, un chapitre traite des dispositions de la *Convention sur les institutions spécialisées* portant sur les abus de privilèges et immunités<sup>17</sup>. La *Convention sur les Nations unies* ne possédant pas de dispositions semblables, ce chapitre comporte donc une seule contribution. Les chapitres suivants abordent respectivement sur la reconnaissance des laissez-passer de l'ONU<sup>18</sup>, la résolution des différends<sup>19</sup>, l'application des annexes à la *Convention sur les institutions spécialisées*<sup>20</sup> ainsi que deux commentaires sur les dispositions finales de chacune des deux conventions<sup>21</sup>.

---

<sup>15</sup> Ronja Bandyopadhyay et Tomoko Iwata, « Officials (Article V Sections 17-21 General Convention) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 313; Ana Sofia Barros et Cedric Ryngaert, « Officials (Article VI 18-23 Specialized Agencies ) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 395.

<sup>16</sup> Ronja Bandyopadhyay et Tomoko Iwata, « Experts on Missions (Article VI Sections 22-23 General Convention) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 439.

<sup>17</sup> Anna Sofia Barros et Cedric Ryngaert, « Abuse of Privileges and Immunities (Article VII Sections 24-25 Specialized Agencies Convention) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 467.

<sup>18</sup> Michael Schoiswohl, « Laissez-Passer (Article VII Sections 24-28 General Convention) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 477; Liliana Lopez-Bello et Michael Schoiswohl, « Laissez-Passer (Article VIII Sections 26-30 Specialized Agencies Convention) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 511.

<sup>19</sup> Kirsten Schmalenbach, « Dispute Settlement (Article VIII Sections 29-30 General Convention) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 529; Kirsten Schmalenbach, « Dispute Settlement (Article IX Sections 31-32 Specialized Agencies Convention) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 589.

<sup>20</sup> Behrouz Moradi, « Annexes and Application (Article X Sections 33-40 Specialized Agencies Convention) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 609.

<sup>21</sup> Christina Binder, « Final Article (Final Article Sections 31-36 General Convention) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 629; Christina Binder, « Final Provisions (Article XI Sections 41-49 Specialized Agencies Convention) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 659.

L'ouvrage se termine avec un commentaire portant sur chacune des différentes annexes à la *Convention sur les institutions spécialisées*. Notons toutefois que l'Organisation internationale pour les réfugiés (OIR) a cessé de fonctionner et ne fait donc pas l'objet d'un commentaire<sup>22</sup>. En outre, la *Convention sur les institutions spécialisées* s'applique sans modification à l'Organisation météorologique mondiale (WMO) et à l'Union postale universelle (UPU). Les commentaires portant sur les différentes annexes sont certainement l'une des plus importantes contributions de cet ouvrage considérant le peu de doctrine qu'il y avait jusqu'à maintenant sur ce sujet. Enfin, l'ouvrage se conclut avec deux commentaires portant l'un sur les privilèges et immunités de la CIJ<sup>23</sup> et l'autre sur l'OIAC<sup>24</sup>.

En conclusion, il s'agit, de toute évidence, d'un ouvrage de doctrine très important et qui certainement comble un vide qui subsistait dans ce domaine, à savoir un commentaire spécifique sur chacun des articles de la *Convention sur les Nations unies* et la *Convention sur les institutions spécialisées*<sup>25</sup>. En effet, les ouvrages de doctrine répertoriés dans ce domaine remontaient bien souvent aux années 1960 ou 1970<sup>26</sup>. Néanmoins, bien qu'il s'agisse d'un commentaire, il aurait sans aucun doute été bienvenu à la toute fin du livre qu'il y ait une courte postface ou un chapitre conclusif. Dans tous les cas, cet œuvre portant sur les privilèges et immunités de l'ONU et des institutions spécialisées s'inscrit sans aucun doute en continuité avec certains autres ouvrages sous la direction de Reinisch, notamment celui portant sur les privilèges et immunités des organisations internationales devant les tribunaux nationaux<sup>27</sup>. Ainsi, avec ces deux ouvrages, Reinisch est désormais un auteur incontournable sur la question des privilèges et immunités des organisations internationales.

---

<sup>22</sup> Cette agence a été remplacée par le Haut-Commissariat aux réfugiés.

<sup>23</sup> Philippe Couvreur et Antoine Ollivier, « The Privileges and Immunities of the Members of the International Court of Justice, the Registrar and Other Persons Connected with Business of the Court » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 859.

<sup>24</sup> Alberto E Dojas, « The Privileges and Immunities of the Organization for the Prohibition of Chemical Weapons (OPCW) » in August Reinisch, dir, *The Conventions on the Privileges and Immunities of The United Nations and Its Specialized Agencies: A Commentary*, Oxford, Oxford Press University, 2016 à la p 873.

<sup>25</sup> Certains ouvrages récents vont plutôt proposer un collectif portant sur les privilèges et immunités de différentes organisations sans pour autant proposer un commentaire sur chacune des dispositions de deux conventions. Voir par exemple Niels Blokker et Nico Schrijver, dir, *Immunity of International Organizations*, Brill Nijhoff, Leiden, 2015.

<sup>26</sup> Par exemple, voir Kuljit Ahluwalia, *The Legal Status, Privileges and Immunities of the Specialized Agencies of the United Nations and certain Other International Organizations*, Martinus Nijhoff, La Haye, 1964; David B. Michaels, *International Privileges and Immunities*, Martinus Nijhoff, La Haye, 1971.

<sup>27</sup> August Reinisch, *The Privileges and Immunities of International Organizations in Domestic Courts*, Oxford, Oxford University Press, 2013.